

卫生政务通报

增刊第 1 期
(增总第 152 期)

卫生部政策法规司

2013 年 1 月 7 日

按:为深入学习贯彻党的十八大精神,大力加强反腐倡廉建设,卫生部于 2012 年 12 月 28 日召开干部警示教育大会,通报了卫生部人事司原副司长张闽元受贿案件的基本案情,剖析了其违法犯罪的主要原因,并就进一步加强党员领导干部廉洁自律工作、深入推进惩治和预防腐败体系建设提出了要求。卫生部党组书记张茅同志、中央纪委驻卫生部纪检组组长李熙同志在会上的讲话,卫生部副部长陈啸宏同志主持会议。现刊发张茅、李熙同志的讲话,供各地区、各部门、各单位认真学习,并抓好贯彻落实。

在张闽元案件警示教育大会上的讲话

卫生部党组书记 张茅

(2012年12月28日)

刚才,北京市人民检察院第一分院的同志向我们通报了卫生部人事司原副司长张闽元受贿案件的基本案情。李熙同志剖析了其违法犯罪的主要原因,并就一部两局党员干部进一步加强党性修养,严格遵守廉洁自律各项规定等提出了具体的要求。李熙同志的意见我完全赞同。张闽元案件教训深刻。他从一名党的中高级干部,蜕化变质,最终走上违法犯罪的道路,究其原因,从主观上分析,是个人的理想信念、思想品质出了问题;从客观上分析,是我们的教育管理、制度建设、监管机制出了漏洞,让个别干部有机可乘,有空可钻。我们一定要从该案中汲取深刻教训,举一反三,切实加强对党员干部特别是领导干部的教育、管理和监督,切实加强制度建设,不断加大源头防治腐败力度。下面,结合卫生部的实际情况,我再讲几点意见:

一、正确认识卫生系统党风廉政建设面临的形势,进一步增强做好反腐倡廉工作的责任感和紧迫感

正确认识形势,是加强反腐倡廉工作的前提和基础。对卫生系统党风廉政建设面临的形势,要放在当前党和国家反腐败斗争的总体形势中去认识和把握。党的十八大报告科学分析了当前反腐倡

廉的总体形势,明确指出:“新形势下,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前”。“少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄,形式主义、官僚主义问题突出,奢侈浪费现象严重;一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻”。再次强调“坚持党要管党、从严治党”,“坚定不移反对腐败”,“做到干部清正、政府清廉、政治清明”。十八大报告的这些重要论述,为我们科学认识当前反腐败斗争形势,正确把握反腐倡廉工作特点和规律,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向。学习贯彻党的十八大精神,是当前和今后一段时期全党全国首要的政治任务。对卫生部门而言,一方面要以科学发展观为指导,按照保基本、强基层、建机制的要求,重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革,完善国民健康政策,提高人民健康水平;另一方面,就是要进一步加强反腐倡廉建设和医德医风建设,为深化医药卫生体制改革提供风清气正的良好环境和纪律作风保证。

www.med126.com

正确认识卫生系统党风廉政建设面临的形势,必须与医疗卫生的行业特点及医疗卫生事业所处的特殊历史时期相结合。当前,我国医疗卫生事业进入大发展时期,深化医药卫生体制改革进入攻坚阶段。在这样一个关键时期,我们所面临的外部环境将愈加复杂。改革是利益的调整,同时伴随资金、项目和招投标活动的增多,广大党员干部,特别是领导干部将不可避免地受到越来越多

的诱惑。要把医改这件大事办好,使广大人民群众的健康权益切实得到有效保障,卫生部的党员干部就要牢固树立全心全意为人民健康服务的意识,时刻保持清醒的头脑和昂扬的斗志,自觉抵御各种消极腐朽思想的侵蚀,始终坚持情为民所系、权为民所用、利为民所谋。只有这样,才能始终保持正确的前进方向。

正确认识当前卫生系统党风廉政建设所面临的形势,必须与反腐倡廉建设的实际相结合。近年来,在党中央、国务院的坚强领导下,卫生部反腐倡廉建设采取了一系列切实有效的措施,取得了较为明显的成效。但是,也要清醒地看到,我们的工作离党中央的要求和人民群众的期望还有较大的差距,如:一些单位领导班子对党风廉政建设的重要性认识不足,工作中存在“一手硬、一手软”的现象;有些领导干部原则性不强,在重大是非问题上当“和事佬”,“和稀泥”;一些社会组织管理涣散,屡屡出现违纪违法问题;一些党员干部纪律观念淡薄,违反廉洁自律规定,少数领导干部甚至因严重违纪违法问题受到刑事处罚。近年来,部、局机关和直属单位、地方卫生行政部门以及医院、疾控、血站等机构都曾发生腐败问题,张闽元案件就是其中最典型的例子。这说明,腐败现象离我们并不遥远!因此,大家一定要有强烈的责任意识和忧患意识,从自身做起,从一点一滴做起,切实维护党的纪律的严肃性和党的肌体的纯洁性,切实担负起党风廉政建设的政治责任。

二、加强作风建设,进一步密切党群干群关系

十八大报告提出要“坚持以人为本、执政为民,始终保持党同

人民群众的血肉联系”，对新形势下加强党的作风建设作出了全面部署。12月4日中央政治局召开会议，讨论通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。会议特别强调，抓作风建设“首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做”。这彰显的不仅是执政党的坚强意志，也是对人民的郑重承诺。

加强作风建设是学习贯彻党的十八大精神的重要内容。部、局机关和各直属单位要按照中央关于加强作风建设的八项规定，结合实际研究制定具体的实施办法，并认真抓好贯彻落实。要深入调查研究，了解真实情况，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排宴请；要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以卫生部名义召开的全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，部各级领导干部未经批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；要提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话；要精简文件简报，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。要规范出访活动，从实际工作需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具；要严格文稿发表，未经批准，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字；要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

古人云“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。好的作风既是抓出来的，更是带出来的。改进工作作风、密切联系群众，首先要从领导机关和领导干部做起。新一届的中央政治局为全党作出了榜样。卫生部是全国卫生系统的最高领导机关，必须为全国卫生系统带好头。加强作风建设，要首先从部党组、从部领导做起，部党政领导班子及其成员要率先垂范，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，为全国卫生系统树立良好榜样。各司局、各直属单位领导班子和领导干部也要发挥表率作用。要一级抓一级，层层抓落实。要大力推进党务、政务公开，各级领导干部都要自觉接受法律监督、组织监督、群众监督和舆论监督。各级纪检监察机构要把监督执行改进工作作风有关规定作为一项经常性工作来抓，审计部门每年要对各部门各单位公用经费使用情况进行审查。要定期开展督促检查，每年年底通报执行情况，对违反规定的要严肃处理。

结合张闯元案例，在此要特别强调：卫生部及各司局要坚持依法行政，严格按照工作职责、法定权限和程序履行职责、行使权力。
www.med126.com
部机关和直属单位党员干部不得利用职权和职务影响，向地方卫生行政部门和医疗卫生单位“打招呼”，谋取不正当利益。一旦出现部机关和直属单位党员干部，利用职权和职务影响谋取不正当利益的，各级地方卫生行政部门和医疗卫生单位要坚决抵制并及时将有关情况报部党组和驻部组局。部党组和驻部组局将依据有关规定从严予以查处。

三、突出工作重点,进一步加强惩治和预防腐败体系建设

卫生事业的改革和发展,对卫生部党风廉政建设提出了新的更高的要求。我们要认真贯彻落实十八大精神,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,统筹兼顾,突出重点,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。

(一)加强和改进反腐倡廉宣传教育工作,筑牢党员干部拒腐防变的思想道德防线。

教育是反腐倡廉的基础性工作,必须贯穿于惩防体系建设始终。要进一步突出宣传教育内容,围绕社会主义核心价值体系和医疗卫生职业精神,以理想信念、职业道德和纪律法制教育为主要内容,开展丰富多彩、具有医疗卫生行业特色的廉政文化创建活动。要丰富宣传教育的形式,坚持运用正面典型进行宣传引导,运用反面案例进行警示教育,组织观看卫生部拍摄的《防患未然》法制宣传片和《警钟长鸣》警示教育片。要增强教育的针对性,对党员领导干部,重点开展以权力观、利益观和廉洁从政为主要内容的宣传教育;对普通职工,结合纠正行业不正之风和治理商业贿赂工作,深入开展法律法规、行业纪律和职业道德教育。www.med126.com要扩大反腐倡廉宣传教育覆盖面,对干部职工实现100%全覆盖,不留死角。要将反腐倡廉宣传教育经常化、系统化、制度化,纳入各级各类培训内容,统一安排部署,及时督促检查。要坚持和完善“每月一讲”制度,增加反腐倡廉建设内容,落实各司局、各单位主要负责同志带头讲党课制度。要创新宣传教育的方式方法,开展群众喜闻乐见

的活动,切实提高宣传教育的实效性。

(二)进一步健全“三重一大”事项集体讨论决定制度,防止决策失误、权力失控和行为失范。

“三重一大”事项集体讨论决定制度,是民主集中制的重要内容,对于加强权力运行的监督制约,推进反腐倡廉建设具有十分重要的意义。近年来,我们在部机关各司局和直属单位全面推行“三重一大”事项集体讨论决定制度,有效避免了个人独断专行,减少了决策的盲目性和随意性,取得了良好的效果。下一步,各司局、各单位要继续巩固完善和认真落实“三重一大”事项集体讨论决定制度,建立健全领导班子议事规则和工作规则。要加强对“三重一大”事项集体讨论决定制度的宣传教育,使领导班子成员不断增强制度意识,全面掌握制度要求,严格执行制度。要实行党政主要负责人末位发言制,领导班子集体决策“三重一大”事项时,首先由领导班子其他成员对“三重一大”事项发表意见,最后由党政主要负责人发表意见,并按照民主集中制“少数服从多数”的原则形成最终决议。要做好会议记录并形成会议纪要上报有关部门。实践证明,只要认真落实“三重一大”事项集体讨论决定制度,就能加强对领导班子特别是主要领导干部的监督,有效防止决策失误、权力失控和行为失范。

(三)紧抓重要领域和关键环节,切实增强对权力运行的制约和监督。

充分发挥监督的关键性作用,围绕“权、钱、人、项目”等重要领

域和关键环节,强化对权力运行的监督制约。要加强对行政审批权的监督,继续清理、减少和调整卫生部机关和直属单位行政审批事项。创新行政审批服务方式,加快卫生部政务服务中心建设,实行一个窗口对外。要深化政务公开,通过政府网站、公报、新闻发布会、媒体等途径及时、全面、准确地公开群众普遍关心、涉及群众切身利益的信息,自觉接受社会监督,特别是要进一步推进行政审批公开,实行网上公开申报、受理、咨询和办复,为群众办事提供更多便利。要加强对干部人事工作的监督。认真执行拟提拔任用干部人选在党组(党委)讨论决定前征求纪检监察机构意见的制度,防止和纠正干部带病上岗、带病提拔等问题。要加强对资金和项目的监督,严格各项卫生资金的使用和管理,重点加强对新农合基金、重大科技专项以及疾病防控、社区卫生和农村卫生等资金使用、拨付情况的监督检查,确保资金使用安全、有效。

(四)进一步加强对卫生部业务主管社会组织的管理。

党的十八大报告提出要“加强和创新社会管理”,“引导社会组织健康有序发展”。近年来,我部主管社会组织紧紧围绕卫生中心任务开展工作,取得了积极成效。www.med126.com但同时,也应清醒地认识到,社会组织的发展还处于初级阶段,特别是在反腐倡廉工作方面还存在一些亟待解决的问题。主要表现在:社会组织收费不规范,存在乱收费现象;管理制度不落实,存在超范围开展活动行为;内部规定不完善,缺乏监督制约等。尤其是近几年来,我部主管社会组织出现了一些违规违纪的严重问题。张闽元受贿案件的主要犯罪事实,就涉

及到部业务主管社会组织的审批事项。针对以上存在的问题,部党组专门制定出台了《卫生部对社会组织管理的若干规定》,各相关司局要认真执行《若干规定》,在积极支持社会组织开展业务、发展壮大的同时,认真履行监管职责,严格流程管理,形成有效的监督制约机制。各社会组织要加强自身建设,严格行为自律,进一步健全内部管理制度,落实涉外和国内重大业务活动按程序报批制度,严格执行国家财务管理有关规定,加强对分支机构管理,认真做好换届、年度检查、变更等相关工作。社会组织不得违反法律法规及章程等有关规定开展活动,不得擅自以卫生部的名义开展活动。

(五)认真落实党风廉政建设责任制,确保反腐倡廉各项任务落到实处。

党风廉政建设责任制是推进反腐倡廉建设的重要制度保障。2011年底,根据中央文件精神,结合卫生部实际,部党组印发了《卫生部党风廉政建设责任制实施办法》。各司局、各单位一定要抓好贯彻落实。要坚持“党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与”的反腐败领导体制和工作机制。www.med126.com 党风廉政建设是一项重要的政治任务,首先是党委和行政领导班子的责任,是党政主要负责人的责任,这是坚持党要管党、从严治党的本质要求。各级党政领导班子,特别是党政主要负责人要切实担负起抓班子、带队伍的政治责任。班子成员要根据分工抓好职责范围内的党风廉政建设工作。各业务部门要把党风廉政建设的有关要求有机融入各项业务工作,不搞两张皮。纪检监察

机构要加强组织协调和监督检查。要进一步明确责任分工,严格责任考核,实行责任追究,一级抓一级,层层抓落实,将党风廉政建设各项任务落到实处、抓出实效。

部党组对消极腐败现象的态度始终明确而坚决,那就是发现一起查处一起,绝不姑息。不管涉及什么人,不论权力大小、职位高低,只要触犯党纪国法,都要严惩不贷。“以铜为镜,可以正衣冠;以人为镜,可以知得失”,张闾元违法犯罪的深刻教训,就是我们判断得失的一面镜子。希望大家能够以此为鉴,汲取教训,走好人生的每一步。

最后,我再强调一点:元旦和春节将至,部、局机关和直属单位要大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约作风,本着简约、俭朴原则安排好节日期间各种活动。要大力精简各种茶话会、联欢会,严格控制年终评比达标表彰活动,严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动,未经批准不得举办各类节日庆典活动。严禁以各种名义年终突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物,严禁公车私用,严禁用公款大吃大喝、旅游和参与各种高消费娱乐、健身活动,严禁收受各种可能影响公正执行公务的礼品、礼金、有价证券、支付凭证和商业预付卡,严禁参与赌博活动。各级纪检监察机构要加大监督检查力度,对违纪违规行为要发现一起、查处一起、通报一起。在此,也要向地方卫生行政部门和医疗单位打声招呼:希望大家能够自觉加强作风建设,并对部、局机关和直属单位积极开展监督,共同度过一个文明祥和、清廉节俭的节日。

在张闽元案件警示教育大会上的讲话

中央纪委驻卫生部纪检组组长、卫生部党组成员 李熙

(2012年12月28日)

刚才,北京市人民检察院第一分院公诉二处副处长李辰同志结合办案实践,介绍了张闽元案件的基本案情和有关情况,讲得很生动、也很深刻,听后很受教育和启发。下面,结合这一典型案件,我讲三个问题。

一、深入剖析张闽元案件发生原因,切实吸取案件深刻教训

张闽元是卫生部人事司原副司长,曾经是我们身边的同事,现在因为违法犯罪受到法律惩处,既毁了他本人及家庭,也对工作和卫生部形象造成了不良影响,令人痛心、让人惋惜。前车之鉴,后事之师。深入剖析张闽元案件的发生原因,主要是:

(一)放松主观世界改造,权力观发生严重扭曲。

“物必自腐而后虫生”。领导干部的腐败行为首先是由于个人私欲膨胀,经受不住金钱物质的诱惑和腐蚀。张闽元入党多年,走上处级和司局级领导岗位也多年,受党组织的教育不可谓不多,对领导干部廉洁从政的要求不可谓不了解,但他以等价交换原则代替党性原则,把人民赋予的权力作为个人攫取不法利益的工具,将替人办事、拿人钱财当成理所当然的事情,在长达5年的时间内多次收受他人贿赂款物高达人民币209万元,最终被判处有期徒刑

12年。张闽元案件发生的首要原因,就在于其放松主观世界改造,理想信念动摇,贪图钱财和享受,权力观严重扭曲,最终走上违法犯罪道路。

(二)权力过于集中,缺乏有效的制约机制。

既相互协调又相互制约的权力运行机制,是确保权力正确、高效、廉洁行使的重要保障。张闽元受贿的大部分财物,是利用其分管卫生部业务主管社会组织工作的职务之便。卫生部业务主管社会组织多,但管理制度不健全或者过于原则,工作流程也不尽科学合理,一些重要环节如受理申请、初审等缺乏有效的制约监督机制,权力过于集中,使张闽元违规为多个社会组织办理事项提供帮助,从中收受大额贿赂。

(三)一些重要领域制度不健全或者不完善,权力行使随意性较大。

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。张闽元案件的发生,制度缺失也是个重要原因。比如,卫生部作为国务院卫生行政工作主管部门,对地方卫生行政部门的业务指导是重要职责,但开展业务指导的原则、范围、内容、方式方法等重要问题,一直以来没有具体规定。www.med126.com再比如,张闽元多次为他在部直属单位安排工作而收取钱物,有的单位在人员招录方面制度不完善、工作不透明、随意性较大等,也是一个重要条件。

(四)依法行政意识淡薄,利用职务影响插手干预职权之外的工作。

依法行政、按职责权限办事是对公务人员的基本要求。然而，张闽元不但利用自身职权直接谋取不正当利益，而且违反规定利用职务影响插手干预职权之外的工作。比如，他利用担任卫生部人事司副司长的职务影响，为绿十字公司在某省设立单采血浆站一事，几次给该省卫生厅有关负责同志打招呼，干预插手不属于自己职责权限内的工作。地方卫生行政部门碍于情面也没能严格按照法律办事予以抵制，导致问题发生。

(五)反腐倡廉工作还存在一些薄弱环节，教育、防范作用没有很好发挥。

张闽元案件也暴露出反腐倡廉工作中还存在一些薄弱环节，主要是：反腐倡廉宣传教育还不够扎实，没有完全入心入脑；对权力运行重点环节和关键领域的廉政风险分析研究不够，有些廉政风险较高的环节和领域没有引起足够重视，监督还不够得力等。

张闽元案件的教训是深刻的。深入剖析案发的主、客观原因，有针对性地开展警示教育，有利于举一反三，查找漏洞，建章立制，发挥案件的治本功能。广大党员干部特别是各级领导干部一定要从这一案件中吸取深刻教训，做到警钟长鸣，切实引以为戒。

二、党员干部要严格遵守廉洁自律各项规定，始终保持清正廉洁

张闽元案件，是近年来卫生部机关发生的一起严重职务犯罪的典型案件。吸取张闽元案件的深刻教训，首先要求广大党员干部特别是领导干部要严格遵守廉洁自律各项规定，努力做到为民、

务实、清廉。这既是对工作、对事业负责，也是对本人、对家庭负责。

(一)要切实加强党性修养和理论学习，树立正确的权力观。

思想是行动的先导。部局党员干部特别是领导干部要加强党性修养和理论学习，筑牢拒腐防变的思想道德防线，坚定理想信念，牢记党的宗旨，始终保持共产党员的先进性和纯洁性，讲党性、重品行、作表率。要树立正确的权力观。权力具有两重性，既可以用来为人民服务，也可以用来为个人或小团体谋取私利。广大党员干部特别是领导干部在这个问题上要保持清醒的头脑，要认识到，自己手中掌握的权力都是人民赋予的，只能用来为人民服务，而绝不能用来为个人或小团体谋取私利！否则，就会犯绝大的错误。

(二)要认真学习 and 遵守廉洁自律各项规定，不得利用职权和职务影响谋取不正当利益。

廉洁自律，是对党员干部从政(业)行为的一项基本要求。为此，部局广大党员干部要认真学习廉洁自律各项法规制度，特别是要深入学习《廉洁从政若干准则》、《党纪处分条例》、《行政机关公务员处分条例》、《事业单位工作人员处分暂行规定》等法规制度，深入领会法规制度精神，确保熟知法规制度内容，养成严格执行法规制度的良好习惯，把法规制度的各项要求转化为日常从政(业)行为的自觉行动。同时，要切实遵守廉洁自律各项法规制度。法律面前人人平等、制度面前没有特权、规则面前无一例外，这是一

项基本原则,是做事的红线、做人的底线,无论谁违反,都会受到追究。在制度执行问题上,各级领导干部要发挥表率作用。要求党员干部做到的,领导干部必须首先做到;要求一般领导干部做到的,主要负责同志必须首先做到,形成一级带一级、一级抓一级的良好风气。这里还要特别强调,必须坚持依法行政,坚持按照规则和程序办事,严禁违规插手或干预下级部门和单位的具体业务。对下级部门和工作单位的工作指导是上级的法定职责,但开展工作指导要严格依法、依职责、按程序办事,绝不能违规插手或干预下级部门和单位的具体业务,特别是建设工程、项目招投标、物资采购、资金拨付、行政许可、人事安排等工作。这要作为一条铁的纪律,绝对不能逾越!

(三)要不徇私情,严格要求亲属和身边工作人员。

党员干部和普通人一样都有血有肉,有情有义,有家庭和亲人。关爱家庭和亲人,是人之常情,党员干部也不例外,但关爱什么、怎么关爱,值得认真思考和严肃对待。张闽元关爱家庭,明知他人看中的是自己的地位和权力,面对别人奉送公司干股的许诺,授意配偶代为持有,其配偶也是毫不规劝和拒绝,最终酿成惨痛悲剧。广大党员干部要认真学习《廉洁从政若干准则》,秉公用权,不徇私情,切实加强对亲属和身边工作人员的教育管理,不仅不为他们谋取不正当利益,而且不能为他们的违纪违法行为充当“保护伞”,对其利用自己职权和职务影响谋取不正当利益的行为,要坚决制止!

(四)要慎重交友,净化生活圈和交往圈。

同什么人交朋友,如何对待朋友交往,对于党员干部而言,不仅是个生活问题,更是个政治问题。人是社会关系的总和,党员干部不可能没有朋友交往,但必须知荣辱、明是非、守规矩,重感情不能变味,办事情不能违规。张闽元交朋友不加选择,同一些企业人员打得火热,利用职权或职务影响帮这些“朋友”办事,自己捞取好处,结果把自己送进监狱,教训极为深刻!广大党员干部在生活中交朋友,要注意把握好以下两点。一要把握好同谁交朋友。“近朱者赤,近墨者黑”。要把交友作为生活中的一件大事来对待,严格交友原则,多同普通群众交朋友,多同专家学者交朋友,多同先进模范人物交朋友,切记交友之中有政治,决不能因交友自毁其身;对那些阿谀逢迎、品行低劣、唯利是图的所谓“朋友”,一定要提高警惕,坚决拒绝。二要把握好朋友往来的界限。朋友交往要重精神交流,重感情慰藉,帮忙办事要把握原则,守住底线,不能感情用事,做出违反法规纪律的事情;要严肃对待与行政相对人、管理相对人的交往,对那些怀着个人目的拉拉扯扯的人保持高度警觉,不该说的话坚决不说,不该去的地方坚决不去,不该拿的东西坚决不拿,不该办的事情坚决不办,坚决防止廉政风险的发生!

三、加强对权力运行的监督,严厉惩治违纪违法行为

党的十八大对加强反腐倡廉建设提出了新的更高的要求,加强监督和查办案件工作,是反腐倡廉建设的重要内容,要采取有效措施推进这方面工作,促进部局党风廉政建设向纵深发展。

(一)全面推进廉政风险防控工作。

加强廉政风险风控,促进权力的规范行使,是中央的明确要求。近年来,卫生部在机关和直属单位开展这项工作,取得了阶段性明显成效。今后,这项工作要在以下3方面继续推进。一要扩大工作的覆盖面。之前由于客观原因未开展这项工作的少数直属单位,要尽快启动权力运行廉政风险防控工作。卫生部业务主管社会组织也要参照部里的做法,依法清权确权、开展廉洁风险评估、优化运行流程、健全制度规定,探索开展社会组织廉洁风险防控的有效做法。二要严格按照权力运行流程图行使权力。经部惩防体系建设领导小组批准,各司局和各直属单位都明确了权力运行流程图。权力运行流程图,相对于权力本身,二者是表和里的关系,是程序和实体的关系。实体和程序的良性结合,才能保证权力运行的最佳效果。因此,各单位要加强对权力运行流程图的学习,做到对每个环节心中有数,对每项要求胸有成竹;要严格按照权力运行流程图行使权力,到位不越位,尽职不失职,从实体和程序两个层面确保权力正确行使、规范运行。三要切实加强权力运行的监控。这是廉政风险防控工作的关键环节。要公开权力运行过程,对不属于禁止公开的权力在决策、执行、监督等环节形成的信息,都要按照规定予以公开,为权力监控创造条件。要按照廉政风险大小对权力实行分级监控,高风险权力全过程重点监控;较高风险权力各行使司局和单位常规监控,上级定期检查;低风险权力行使处室自我监控,上级不定期抽查。要采用制度+科技的办法,开

展权力运行网上动态监控,确保权力规范运行。廉政风险防控工作做好了,就可以有效防止类似张闽元案件的再次发生。

(二)加大查办案件工作力度。

查办案件,是震慑违纪违法行为最有效最直接的手段。在当前形势下,查办案件工作只能加强,不能削弱。一要切实提高查办案件的意识。要充分认识到,查办案件不仅是纪检监察机构的职责,各个司局和直属单位也都负有查办案件的职责。要特别强调有案必查是本职、有案不查是失职的观念,各部门各单位都要积极履行职能,对管辖范围内的违纪违法案件,要发现一起,坚决查办一起。二要突出办案重点。结合实际,要重点查办领导干部以权谋私、权钱交易的案件;医疗卫生系统发生的严重损害群众利益的案件;以及严重违反政治纪律、财经纪律、外事纪律、组织人事纪律的案件和业务主管社会组织严重违纪违法案件。三要发挥查办案件的治本功能。要把查办案件和警示教育结合起来,加强反面典型教育,引导广大党员干部自觉提高廉洁从政意识;要把查办案件和建章立制结合起来,深入查找案件暴露出的体制机制制度方面的薄弱环节,有针对性地堵塞漏洞。

张闽元案件教训深刻,警示意义巨大。我们一定要以此为鉴,常思贪欲之害,常怀律己之心,兢兢业业,廉洁奉公,以饱满的工作热情和扎实的工作作风努力为医药卫生事业改革发展做出新的更大的贡献!

www.med126.com

分送：部长、副部长、驻部纪检组组长。
各省、自治区、直辖市卫生厅局，新疆生产建设兵团及计划单列市卫生局。
部直属各单位，部机关各司局。

卫生部政策法规司

2013年1月8日印发

校对：傅 红